

T.C  
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI  
Personel Genel Müdürlüğü

Sayı : B.08.0.PGM.0.23.01.04.4-/10/1044  
Konu : Eğitim Kurumları Yöneticileri

02/01/2008

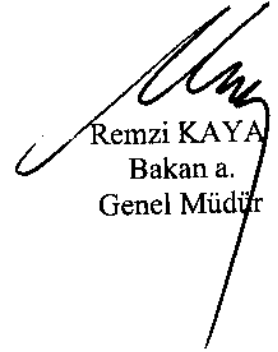
- İlgi : a) Millî Eğitim Bakanlığı Eğitim Kurumları Yöneticilerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik.  
b) 14/11/2007 tarihli ve B.08.0.PGM.0.23.01.04.4/71969 (2007/84) sayılı Genelge.  
c) 02/01/2008 tarihli ve B.08.0.HUM.0.00.00.00-2007-032/37 sayılı yazı.

Bilindiği gibi, Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası (Eğitim Sen), tarafından 04/03/2006 tarihli ve 26098 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren ilgi (a) Yönetmelik uyarınca gerçekleştirilen atama işlemlerinin geri alınması amacıyla yapılan başvurunun reddine ilişkin işlemin iptali ve yürütmenin durdurulması talebiyle açılan idari davada; Danıştay İkinci Dairesinin 12/09/2007 tarihli ve Esas No:2007/2022 sayılı kararı ile dava konusu işlemin yürütülmesinin durdurulmasına karar verilmiş olup, söz konusu kararın uygulanması hususu (b) Genelge ile duyurulmuştur.

Ancak, ilgi (a) Yönetmeliğin yürürlüğü durdurulmayan maddeleri çerçevesinde gerçekleştirilen atamaların ilgi (b) Genelge kapsamında olup olmadığı hususunda tereddütler olduğu anlaşılmıştır.

Uygulamada birliğin sağlanması bakımından konuyla ilgili olarak Hukuk Müşavirliğinin ilgi (c) görüşünün bir örneği ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

  
Remzi KAYA  
Bakan a.  
Genel Müdür

EK: İlgi (c) görüş yazısı (2 sayfa)

DAĞITIM:  
Gereği:  
B Planı

Bilgi:  
A Planı

EĞİTİME  
%100  
DESTEK

DANIŞMA  
444 0 632  
HATTI

Bakanlıklar 06648  
ANKARA

Tel : 413 17 12  
Faks : 425 23 59

e-posta : [pgm\\_mevzuat\\_yoneticiatama@meb.gov.tr](mailto:pgm_mevzuat_yoneticiatama@meb.gov.tr)  
int.adresi : <http://personel.meb.gov.tr>

T.C.  
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği

Sayı : B.08.0.HUM.0.00.00.00-2007-032/37 02 OCA 2008  
Konu : Eğitim Kurumları Yöneticilikleri

PERSONEL GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE

İlgi: a)31.12.2007 tarihli ve B.08.0.PGM.0.23.01.04.56-3138/79905 sayılı yazınız.

İlgi yazınız incelenmiş olup, Müşavirliğimizin görüşü aşağıda belirtilmektedir.

Anayasanın 2 nci maddesinde Türkiye Cumhuriyetinin bir hukuk devleti olduğu vurgulanmakta 138 nci maddesinin son fıkrasında; "Yasama ve yürütme organları ile idare, mahkeme kararlarına uymak zorundadır; bu organlar ve idare, mahkeme kararlarını hiçbir surette değiştiremez ve bunların yerine getirilmesini geciktiremez." yolunda açık, kesin ve buyurucu bir kurala yer verilmiştir.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 28/1. maddesinde, "Danıştay, Bölge İdare Mahkemeleri, İdare ve Vergi Mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararların icaplarına göre idare gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecburdur. Bu süre hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemez." hükmü düzenlenmiştir.

Görüleceği üzere idari yargı organlarınca idari işlemin yürütülmesinin durdurulması veya idari işlemin iptali yönünde verilen kararlar Devletim tüm yönetim organlarını bağlar ve idarenin iş bu kararlara uyup uymama, gereğini yerine getirip getirmeme hususunda seçim ve takdir hakkı bulunmamaktadır.

İdare Hukuku ilkelerine göre, iptal kararları, iptali istenilen işlemi tesis edildiği tarih itibariyle ortadan kaldırarak, o işlemin tesisinden önceki hukuki durumu ortaya koyar. **Bir genel düzenleyici işlemin iptal edilmesi durumunda, verilen yargı kararının, sadece o davayı açanı değil, bu genel düzenleyici işlem ile ilgili diğer kişileri de etkileyeceği kuşkusuzdur.**

Danıştay 2.Dairesinde 2007/2022 E.sayılı ile açılan davada, 4.3.2006 günlü, 26093 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Eğitim Kurumları Yöneticilerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile ilgili olarak Danıştay İkinci Dairesince verilen 14.08.2006 günlü, E:2006/493 sayılı karar ile 7.11.2006 günlü, E:2006/878 sayılı kararın gereğinin yerine getirilmesi ve anılan Yönetmeliğin yürütülmesi durdurulan hükümleri uyarınca gerçekleştirilen tüm atama işlemlerinin geri alınması amacıyla yapılan başvurunun reddine ilişkin 16.05.2007 günlü, 29074 sayılı işlemin yürütülmesinin durdurulmasına karar verildiği görülmüştür.

Düzenleyici bir işlemin tamamının ya da bir bölümünün iptali dava konusu olabilir. İptal kararları ve yürütmenin durdurulması kararları ile düzenleyici işleme dayanılarak yapılan işlemlerin doğurduğu etki ve sonuçların ortadan kalkacağı kuşkusuzdur. Danıştay 5. Dairesi 25.2.1998 gün ve E. 1997/13 K. 1998/515 sayılı kararında; "...düzenleyici bir işlem iptal edilmiş ise ortada hukuken doldurulması zorunlu bir boşluk oluşmadıkça, verilen yargı kararı idarenin herhangi bir uygulama işlemine gerek kalmaksızın hukuki sonuçlarını ortaya koyar, başka bir anlatımla iptal edilen düzenleyici işlemin uygulanabilirlik ( icrailik ) niteliği son bulur ve işlemin yapılmasından önceki hukuki durum yürürlük kazanır. Örneğin herhangi bir tüzük veya yönetmeliğin belli bir maddesini kaldıran veya değiştiren bir tüzük veya yönetmelik için iptal kararı verilmiş ise değişiklik yapan hüküm uygulanmaz ve değiştirilen

hüküm yürürlükte kalır.” hükmüne yer vermiştir. Bakanlığımıza karşı açılan davalarda Milli Eğitim Bakanlığı Eğitim Kurumları Yöneticilerinin Atama ve Yer Değişirme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin bazı maddelerinin yürürlüğü durdurulduğundan bu maddeler kapsamında tesis edilen bireysel işlemlerin hukuki varlığının son bulacağı, yürürlüğü durdurulmayan maddeler kapsamında tesis edilen bireysel işlemlerin ise hukuki varlıklarını devam ettirdikleri değerlendirilmiştir.

Takdiri Genel Müdürlüğüne ait olmak üzere mütalâaten arz ederim.

  
Osman ÇELİK  
1.Hukuk Müşaviri

EGİTİM  
%100  
DESTEK

DANISMA  
444 0 632  
H A T T I



Hukuk Müşavirliği 06440 Kızılay/ANKARA

Tel : 425 23 56

E-posta : [hum@meb.gov.tr](mailto:hum@meb.gov.tr)

Faks : 417 44 57

İnt.adresi : [www.meb.gov.tr](http://www.meb.gov.tr)